

124  
001776

# 中共上海市委文件

沪委发〔2019〕23号



## 中共上海市委关于深化细化全面从严治党 “四责协同”机制的意见

(2019年8月9日)

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记考察上海时提出的要深化细化全面从严治党“四责协同”机制的重要指示要求，推动全市各级党组织和广大党员干部切实扛起管党治党政治责任，形成强大合力，推动上海全面从严治党走在前列，现就深化细化全面从严治党“四责协同”机制提出如下意见。

### 一、深刻把握深化细化“四责协同”机制的重要意义

办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。全面从严治党是马克思主义执政党建设的核心要义，是我们党推进自我革命的内在要求，是统揽“四个伟大”的根本保证，关乎“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的顺利实现。推进全面从严治党，落实管党治党政治责任是关键。习近平总书记高度重视管党治党政治责任落实，始终强调要真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，各级党组织要担负起全面从严治党主体责任，各级纪委要担负起监督责任，党委书记要当好第一责任人，把责任传导给所有班子成员和下级党委书记，形成全党动手一起抓的生动局面，为我们提供了遵循、指明了方向。

党的十八大以来，全市各级党组织深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于全面从严治党的重大战略部署，把抓好党建作为最大政绩，牢牢抓住责任制这个“牛鼻子”，探索建立党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”有机协同、合力运行的全面从严治党“四责协同”机制，不断推动全面从严治党向纵深发展，为上海改革开放和各项事业发展提供了坚强政治保证。在新时代新征程中，上海要担负起中央赋予的新使命，创造新时代上海发展新传奇，必须在全面从严治党上走在前列，坚持严字当头、全面从严、一严到底，进一步深化细化全面从严治党“四责协同”机制，建立横向到边、纵向到底的责任落实体系，推动管党治党政治责任有效落

实，创造无愧于党的诞生地的党建工作新成果。

## 二、深化细化“四责协同”机制的总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对上海工作的重要指示要求，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，落实新时代党的建设总要求，勇于自我革命，永葆斗争精神，把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当，把党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任、班子成员“一岗双责”统一和联动起来，推动全面从严治党从一家做到大家做、从要我做到我要做，形成上下齐心、同频共振、同向发力的工作局面，为上海当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者，建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供坚强政治保证。

### （二）基本原则

——坚持对标看齐与探索创新相统一。深入学习贯彻习近平总书记关于落实管党治党政治责任的重要论述，在理念目标、方法思路、内容举措等方面不断对表对标，同时鼓励各地区、各部门、各单位紧密结合实际，大胆改革创新，形成更多可复制、可推广的经验成果。

——坚持行使权力与担当责任相统一。坚持有权就有责、权责要对等，发挥领导带头、示范引领作用，把“关键少数”以上率下的势能转化为人人有责、层层担责的动能。

——坚持目标引领与解决问题相统一。坚持以目标为着眼点，在统筹谋划、总体部署上下功夫，切实增强管党治党合力。同时以问题为着力点，在补短板、强弱项上持续用力，做到不漏人、不缺项，确保一旦有关责任主体失责，其他责任主体能够及时跟进纠偏。

——坚持重点突破与整体推进相统一。从责任落实不到位的环节做起，在责任协同不给力的事项上突破，以点带面、稳步推进，形成管用有效的责任落实体系，以管党治党政治责任落实带动各项工作责任落实。

### （三）主要目标

建立健全覆盖市、区、街镇的主体明晰、有机协同、层层传导、问责有力的责任落实机制，并向居（村）和企事业单位延伸，推动知责明责、履责尽责、考责问责形成闭环，营造风清气正的政治生态，推动全市广大党员干部充满激情、富于创造、勇于担当，用全市各级党组织和广大党员干部的“履责指数”换取群众的“满意指数”。

## 三、建立问题梳理、责任分解的协同机制，推动知责明责更清晰

知责明责是深化细化全面从严治党“四责协同”机制的前提，重点是解决“谁来抓”“抓什么”“怎么抓”的问题。要坚持党委牵头、纪委协助、党委书记主抓、班子成员主动参与，共同查找管党治党突出问题，明晰责任主体，细化分解责任，做到

“问题共同找、责任共同定、项目共同推”。

（一）明晰责任主体和职责定位。全面从严治党“四责协同”机制是一个有机整体，党委主体责任是根本，纪委监督责任是保障，党委书记第一责任人责任是关键，班子成员“一岗双责”是支撑，四个责任主体要齐心协力、协同联动，共同干好分内事。党委要牵头抓总、协调各方，发挥好主推手作用，抓好本地区、本部门、本单位全面从严治党的总体部署和推进落实，真正让各方责任协同起来。纪委要履行监督专责、当好党委助手，协助党委完善责任协同的制度机制、方法举措，强化监督执纪问责，推动各方责任落实到位。党委书记要管班子、带队伍、作表率，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。班子成员要严格履行“一岗双责”，做到管党治党与业务工作同步考虑、同步部署、同步实施、同步检查。

（二）开展问题梳理和责任分解。每年初，党委、纪委及党委书记、班子成员要共同查找管党治党突出问题和廉政风险点，明确本地区、本部门、本单位在管党治党方面需要解决的重点问题。党委要召开专题会议，集体研究明确相关问题整改的工作目标、责任分工、工作项目和时间节点，形成各责任主体的责任清单。纪委要协助党委抓好责任分解。党委书记要带头落实党委问题整改方案和本人责任清单，督促班子成员落实责任清单，把责任传导给班子成员和下级党委书记。班子成员要将党委和党委书

记责任清单中的工作项目相应纳入本人责任清单；对于班子成员责任清单中的工作项目，其分管单位也要相应纳入本单位党组织责任清单，确保班子成员“一岗双责”具体化、程序化、制度化。

#### 四、建立责任联动、压力传导的协同机制，推动履责尽责更到位

履责尽责是深化细化全面从严治党“四责协同”机制的出发点和落脚点，重点是把“该履行的责任没有履行是失责、责任落实各自为政也是失责”的理念和要求贯穿管党治党各项工作中，形成发现问题、纠正偏差、落实整改的协同联动机制。重点要协同抓好7个方面工作。

（一）开展思想政治教育。党委要加强对本地区、本部门、本单位持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的组织领导和监督检查，把学习贯彻情况作为巡视巡察的重要内容，把干部个人学习贯彻情况和抓好分管领域学习贯彻工作纳入年终述职考评，推动学习贯彻往心里去、往深里走、往实处落。纪委要会同组织部门、宣传部门加强对学习贯彻情况的监督检查，对思想认识不到位、工作举措不实在、工作作风不扎实、工作成效不明显的，督促整改、及时纠偏，推动学思用贯通、知信行统一。党委书记和班子成员要坚持带头抓、亲自抓，通过层层示范、层层带动，切实把学习贯彻要求不折不扣落到实处。

(二) 深入整治“四风”问题。党委要切实肩负起主体责任，建立健全统筹协调、分析研判、信息共享、督促检查工作机制，督促纪委、班子成员和下级党组织把落实中央八项规定精神作为重要政治任务，切实抓好落实。纪委要协助党委巩固和深化作风建设成果，大力整治享乐奢靡突出问题，坚决整治在贯彻落实党中央和市委决策部署中的形式主义、官僚主义问题，着力解决困扰基层的形式主义突出问题，着重解决在维护人民群众利益上不担当、不作为等问题。党委书记和班子成员要把自己摆进去，从自身抓起，带头查摆并解决本地区、本部门、本单位和本人存在的“四风”问题。

(三) 营造风清气正政治生态。党委、纪委要把营造风清气正政治生态作为共同责任，建立健全政治生态分析报告、督促整改、监督检查的工作机制。党委要定期开展对下级党组织政治生态的分析，找准净化党内政治生态的举措。纪委要协助党委做好政治生态分析工作，并形成书面报告。下级党组织应当针对发现的问题制订整改方案，其分管领导应当督促相关党组织抓好整改落实，整改情况要书面反馈纪委。纪委应当加强对整改情况的监督检查。

(四) 加强干部管理监督。党委要加强对干部的全方位管理，把管思想、管工作、管作风、管纪律结合起来，确保管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。纪委要协助党委做好选种育苗工作，严把干部选拔任用党风廉政意见回复关，动态

更新领导干部廉政档案，实事求是评价干部廉洁情况和管党治党政治责任履行情况。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，全面落实“三个区分开来”要求，纪委和组织部门要落实好容错纠错机制，建立健全澄清保护机制，推动党员干部干事创业要充满激情、面对困难要富于创造、迎接挑战要勇于担当。

（五）抓好巡视巡察整改落实。要建立健全党委主要领导点题、分管领导领题、责任部门落实整改、纪委监督推动整改的巡视巡察整改落实协同工作机制，做好巡视巡察“后半篇文章”。每轮巡视巡察结束后，党委要专题听取情况汇报，点人点事讲问题，对被巡视巡察党组织整改工作提出具体要求。班子成员要按照“一岗双责”要求，推动分管领域和分管单位抓好巡视巡察整改。巡视巡察机构要梳理共性问题，由巡视巡察工作领导小组召开会议进行专题通报，督促被巡视巡察单位落实整改要求，并推动其他单位对照检查、举一反三。纪委和组织部门及巡视巡察机构要把整改落实情况纳入日常监督重点，加强督查督办，动态分析整改成效，对整改不落实的予以通报批评、严肃问责。

（六）运用监督执纪“四种形态”。党委要带头用好监督执纪第一种形态，党委书记对领导干部在政治思想、道德品质、勤政廉政、选人用人、生活作风等方面出现的苗头性、倾向性问题，要主动谈、亲自谈，纪委要做好协助配合工作，让“红红脸、出出汗”成为常态。党委要主动加强对运用监督执纪第二、三、四种形态的领导，领导和支持纪委查处违纪违法问题；纪委发



现问题要及时向党委和上级纪委报告。对需要作出组织处理的，纪委与组织部门要有效衔接、形成合力，共同维护党的肌体健康。

（七）一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。各责任主体要加强配合，在保持惩治腐败高压态势、强化不敢腐的震慑同时，强化对权力运行的制约和监督，着力筑牢不能腐的制度防线和不想腐的思想道德防线。纪委要针对日常监督、执纪审查工作中发现的问题，向存在问题的地区、部门、单位的上级分管领导进行廉情抄告，由其督促分管地区、部门、单位抓好整改，建章立制、堵塞漏洞，整改情况及时回告纪委。党委、纪委要督促指导发生重大违纪违法案件的下级党组织召开专题民主生活会和纪律教育会，深刻剖析问题、开展警示教育，强化查处一案、警示一片、规范一方的治本作用，持续增强不想腐的自觉。

## **五、建立监督考评、责任追究的协同机制，推动考责问责更有效**

考责问责是深化细化全面从严治党“四责协同”机制的重要保证，重点是把正向激励与负面惩戒结合起来，形成有效的责任倒逼机制。要通过严格的监督检查、科学的考核评价、严肃的责任追究，推动管党治党政治责任落实到位。

（一）建立健全监督检查机制。纪委要协助党委开展监督检查，将全面从严治党“四责协同”机制建设情况纳入日常管理监督、巡视巡察、专项检查以及政治生态分析，重点检查责任分解

是否明确、责任项目是否落实、责任履行是否协同、责任追究是否严格，坚决防止和纠正责任落实中的形式主义、官僚主义。党委每年要向上级党委、纪委专题报告主体责任履行情况；党的工作机关每年要向党委报告职能监督履行情况，并抄告纪委。

（二）建立健全考核评价机制。党委要将全面从严治党“四责协同”机制推进情况纳入本地区、本部门、本单位和领导干部考核评价体系，作为干部考核、选拔任用、评先评优的重要标准，并记入干部廉政档案。各级领导干部要在党委扩大会议或民主生活会上报告本人履行全面从严治党责任情况并接受评议。探索推行下级党委书记在纪委全会上报告履行全面从严治党责任情况并接受评议。完善考核评价方式方法，对主动发现并查处问题的，不作负面评价，不降低考核等次；对敢抓敢管、实绩突出的，要坚决支持，把要求干部讲政治、懂规矩、守纪律同激励干部抓改革、搞创新、提效率统一起来。

（三）形成党内问责整体合力。党委、纪委要对全面从严治党“四责协同”机制建设推进不力的，及时批评教育、督促整改；对管党治党政治责任缺失，搞形式主义、官僚主义，该发现的问题没有发现，以及发现问题不报告、不处置、不整改，造成严重后果的，要严肃追究责任。受到问责的党员领导干部应当向作出问责决定的机关作书面检讨，并在民主生活会或其他党的会议上进行深刻检查。要深化“一案双查”，既严肃查摆主体责任和监督责任履行是否到位，又严格区分党委、纪委、党委书记和

班子成员各自的责任，以精准问责强化责任担当。

深化细化全面从严治党“四责协同”机制是一项长期任务。各级党委要以强烈使命担当和务实举措抓好本地区、本部门、本单位全面从严治党“四责协同”机制建设，切实加强组织领导和协调推进，不断抓实责任、加强协同配合，以全面从严治党的新成效推动全市改革发展稳定不断取得新进展。

全市各党组参照本意见执行。

（此件公开发布）

